

渭南市水务局文件

渭水发〔2018〕170号

渭南市水务局 关于做好汛期水利安全生产工作的通知

各县市区水务局、局属各单位：

为切实做好汛期水利安全生产工作，有效防范和处置自然灾害引发的生产安全事故，根据中省市有关文件精神，结合我市水利行业实际，现提出工作要求如下：

一、切实增强对汛期安全生产工作的认识

各单位要牢固树立安全生产的“红线意识”和“底线思维”，始终把安全生产牢牢放在心上、抓在手上、扛在肩上。进入汛期，局地短时强降水等增多，土壤和岩石进入饱和状态，江河洪水、滑坡、泥石流、坠石等极易引起发生生产安全事故。汛期涵盖了五

一、端午、中秋等几个传统节假日，在建工程受节日影响可能出现安全管理松懈，同时，水库、湿地等水利风景区人流增加，可能造成安全事故发生。各单位要清醒认识当前安全生产任务的艰巨性，时刻绷紧安全生产这根弦，以对党和人民高度负责的态度，切实把做好汛期安全生产工作摆到突出位置，克服侥幸心理和麻痹思想，坚决做好汛期安全生产各项工作，防范重特大事故，减少较大和一般事故。

二、加强组织领导，层层压实责任

各单位要切实加强汛期安全生产组织领导，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则，主要领导亲自安排部署，明确工作目标；分管领导以关键环节为重点，亲自检查推动。要坚持早部署、早动手、早发现、早应对，有针对性地采取预防预警措施，有效防范和应对汛期水利生产安全事故。要逐库逐站逐个环节落实水利安全生产责任人，切实将责任落实到工程建设、运行管护、汛前准备、应急管理各个方面，把相关工作落实到岗位，任务分解到一线。要加大对责任落实情况的检查，对因责任不落实、工作不到位等造成严重后果的，要依法追究责任。

三、强化重点领域安全生产监管

各单位要结合本单位实际，明确汛期水利安全生产重点领域和防范对象，突出水利工程建设和水库、水闸、农村水电站、淤

地坝、水利勘测设计等安全管理，确保各项防范措施落实到位。

（一）加强在建工程安全管理

要以节水供水重大水利工程项目为重点，全面加强在建工程的度汛安全管理，项目法人应和有关参建单位签订安全度汛目标责任书，落实安全度汛责任。项目法人要组织对施工、生活、办公等区域及周边环境存在的安全度汛隐患进行全面排查、超前预防、彻底治理。对排查发现的可能诱发山体滑坡、崩塌和泥石流等灾害隐患，要加强观测和预警，采取有效的应对措施。各参建单位要严格按照施工组织设计和度汛方案安排施工，防范溃坝、围堰溃决等事故发生，严禁违章指挥、违规操作和违反劳动纪律行为。要加强雷管炸药和油库等危险品安全管理，加强办公区、宿舍区防火、用电、用气等安全管理。遇雷暴、大风等极端天气时，要及时撤人和停止相关作业。严格落实汛期安全生产值班制度，加强与工程所在地防汛部门的联系，畅通讯情、工情、险情信息接收和发布渠道，及时接收和发布极端天气信息，密切关注极端天气对施工围堰、深基坑、高边坡、地下洞室等重点部位的不利影响，出现险情和事故征兆时要立即组织人员转移避险，确保施工人员安全。要做好病险水库等工程安全度汛工作，除险加固项目未经蓄水验收的不得蓄水运行。要加强防灾减灾安全应急知识的宣传教育，提高一线人员的安全防范意识和自救互救能力。

（二）切实加强水利工程运行安全管理

以水库枢纽工程为重点，督促落实各类已建水利工程安全监管责任和主体责任，进一步明确政府负责人、主管部门负责人和管理单位责任人，加强安全教育，增强安全意识。水库运行管理单位要严格执行经批准的运行调度规程（方案），严肃调度指挥纪律，不超汛限水位运行，分期蓄水的工程要严格按限制水位控制运用。要制定完善各项操作规程和安全管理制度，定期检修维护泄洪设施、启闭设备、备用电源等关键设施设备，发现问题及时报告、果断处置。按照有关规程规范的要求，加强汛期检查和隐患排查力度，加强大坝、泄水建筑物、启闭设备、穿坝建筑物、软硬结合部等重点部位和重要设施的监测和巡查。在极端天气、不利工况运行和出险时要加大巡查力度，加密巡查频次，重要部位要派专人24小时值班。各类拦水、蓄水、引水、调水等水利设施，要严格执行有关调度运用和运行规程，严格水位和流量控制，坚决防止坝、闸、堤防等溃口生产安全事故的发生。节假日期间，对水利风景区等人员密集场所，要加强安全检查，确保设施设备齐全完好，消防通道和应急疏散通道保持畅通，临水部位要增设安全设施和警示标志，防止踩踏、火灾、淹溺等事故发生。

（三）加强水利勘测设计等安全管理

水利勘测设计单位要建立完善安全制度，严格执行相关技术标准与操作规程，加强临时聘用人员的安全教育，野外勘察、测量作业和设计查勘、现场设计要配备安全防护用品，制定应急避险方案，有效防范高处坠落、淹溺、触电等事故和山地灾害造成

的人员伤害。

四、加强安全生产应急管理和突发事件应对

各单位要加强汛期安全生产巡查监控，落实值班值守人员，加强预报预警和协调联动。抓紧建立和完善生产安全事故应急预案或应急工作方案。抓好应急组织机构、救援队伍、装备物资等应急资源的落实，加大应急管理宣传和培训力度，加强应急演练，进一步提高应急管理、救援和处置能力。各级水利应急救援队伍要全面进入战备状态，确保拉得出、用得上。严格落实领导干部到岗带班、关键岗位 24 小时值班制度和节假日期间值班值守制度。进一步加强重点领域、重要设施、重点单位以及人员密集场所的应急管理情况检查，确保水利安全生产应急管理各项措施到位。严格落实信息报告制度，一旦发生事故或出现紧急情况，要妥善处置并按《水利安全生产信息报告和处置规则》及时上报。

五、扎实开展汛前安全检查和隐患排查治理

各单位要结合本单位实际，坚持突出重点、重在实效，统筹安排，采取“四不两直”方式，立即组织开展汛前安全生产检查，落实安全防范措施，深化隐患治理。各水利生产经营单位要结合本单位实际，开展汛期安全生产自查自纠工作，对发现的一般隐患立即进行整改，重大隐患及时向上级单位报告并做好防范措施。对检查中发现的隐患排查治理不彻底、整改不到位的，要坚决予以严肃处理；对不能满足安全生产条件的，要责令停产停业进行整顿。各水利生产经营单位应对照汛期在建工程、水库工程、

农村水电站、淤地坝运行、水文监测和水利勘测设计检查表（见附件1）立即开展自查自检，及时整改存在问题。各级水行政主管部门要结合实际，认真组织开展对各单位自查自纠情况的抽查检查，市水务局将结合全市防汛准备工作检查开展安全生产督导检查。各单位对本单位本地区数据进行汇总，于2018年7月2日前将汛期水利安全生产检查汇总表（见附件2）和汛期水利安全生产大检查情况总结以传真和电子邮件方式报送市局水政与安监科。

联系人：李爱萍 联系电话（传真）：2933310

电子信箱：zfk5051@163.com

- 附件：1. 汛期在建工程、水库工程、农村水电站、淤地坝运行、水文监测和水利勘测设计检查表
2. 汛期水利安全生产情况统计表



附件1

汛期在建工程检查表

工程名称:

检查日期: 2018 年 月 日

类别	检查内容	检查结果		具体情况及原因说明 (可另附)
从属类别	水毁灾毁水利工程修复			
	农村饮水安全工程建设			
	大中型灌排工程建设与配套改造			
	小型农田水利设施建设			
	节水灌溉			
	抗旱水源工程建设			
	病险水库除险加固			
	中小河流治理			
	山洪灾害防治			
	水土保持治理			
	农村水电工程建设			
安全度汛措施情况	施工度汛方案制定与执行情况	是	否	
	是否全面排查工地和宿营区安全隐患, 特别要对施工工地、职工宿舍、临建设施等建筑和重点部位进行安全隐患排查	是	否	
	是否加强对高处坠落、坍塌、淹溺、滑坡、岩爆等生产安全事故的防范	是	否	
	是否加强雷管炸药和油库等危险品安全管理	是	否	
	是否加强办公区、宿舍区防火、用电、用气等安全管理	是	否	
	是否对存在洪水、滑坡、垮塌和泥石流等威胁的提前采取防范应对措施, 严禁只考虑施工成本, 冒险就近宿营	是	否	
	遇雷雨、大风等极端天气时, 是否及时撤人和停止相关作业	是	否	
工程安全生产措施方案备案	是否制定方案	是	否	
	是否按规定备案	是	否	
工程现场安全生产监督	是否落实现场安全生产监督机构	是	否	
	监督机构采取驻点式监督	是	否	
	监督机构采取巡查式监督	是	否	
	监督效果是否良好	是	否	

类别	检查内容	检查结果		具体情况及原因说明(可另附)
		是	否	
危险性较大分部分项工程专项施工方案	是否编制方案	是	否	
	是否落实	是	否	
违规违章查处	是否存在为赶工期、赶进度而违章指挥、违章作业和冒险蛮干	是	否	
	是否使用彩钢板等非阻燃材料搭建板房	是	否	
防坠落、防冻防滑	是否制订安全生产防范措施	是	否	
	是否落实各项防护设施	是	否	
	救援是否有预案	是	否	
责任制及其它制度执行情况	安全生产主体责任人是否落实	是	否	
	政府监管责任人是否落实	是	否	
	行业监管责任人是否落实	是	否	
	三类人员是否执法上岗	是	否	
	一线生产人员是否培训	是	否	
检查中发现的问题和隐患				检查组组长 (签字):
改进措施及建议				被检查单位负责人 (签字):

汛期水库工程检查表

工程名称:

检查日2018年 月 日

类别	检查内容	检查结果		具体情况及原因说明 (可另附)
		是	否	
安全度汛措施情况	是否明确政府责任人、主管部门责任人和管理单位责任人	是	否	
	汛期是否配备专职管护人员	是	否	
	是否按照有关规程规范的要求, 加强汛期检查和隐患排查力度, 加强大坝、溢洪道、启闭设备、穿坝建筑物、软硬结合部等重点部位和重要设施的监测和巡查	是	否	
	在强降雨、高水位以及出险时, 是否加强巡查人员, 加密巡查次数, 重要部位要派专人24小时盯守	是	否	
	是否严格执行调度运用方案, 严禁擅自超汛限水位运行	是	否	
工程安全状况	大坝、溢洪道、启闭设备、穿坝建筑物、软硬结合部是否正常	是	否	
	是否存在渗漏现象	是	否	
	各类监测设施设备是否正常运用	是	否	
	工作总体形象面貌是否完整、完好	是	否	
	水库运行还有哪些安全隐患	有	无	
水库蓄水情况	是否蓄满	是	否	
	有无超蓄	有	无	
	是否分阶段蓄水	是	否	
	水库蓄水管理制度是否健全	是	否	
	蓄水组织实施是否规范	是	否	
责任制及其它制度执行情况	安全生产主体责任人是否落实	是	否	
	政府监管责任人是否落实	是	否	
	行业监管责任人是否落实	是	否	
	水库管理和看护人员是否按要求配备	是	否	
	监测巡查制度是否落实	是	否	
	是否编制应急预案	是	否	
	是否进行应急演练	是	否	
人员是否进行教育培训	是	否		
检查中发现的问题和隐患				检查组组长 (签字):
改进措施及建议				被检查单位负责人 (签字):

汛期农村水电站检查表

工程名称:

检查日期: 2018年 月 日

类别	检查内容	检查结果		具体情况及原因说明 (可另附)
		是	否	
安全度汛措施情况	是否明确政府责任人、主管部门责任人和管理单位责任人	是	否	
	是否按照有关规程规范的要求, 加强汛期检查和隐患排查力度, 加强大坝、溢洪道、启闭设备、穿坝建筑物、软硬结合部等重点部位和重要设施的监测和巡查	是	否	
	在强降雨、高水位以及出险时, 是否加强巡查人员, 加密巡查次数, 重要部位要派专人24小时盯守	是	否	
	是否严格执行调度运用方案, 严禁擅自超汛限水位运行	是	否	
标准化建设情况	是否按照水利部《农村水电站技术管理规程》和《农村水电站安全生产标准化达标评级实施办法》的要求, 开展运行管理标准化建设和安全生产标准化建设	是	否	
安全生产“双主体”责任落实	“双主体”责任是否全面落实	是	否	
履职情况	相关责任单位和责任人是否切实履行了安全生产和安全监管职责	是	否	
安全生产制度及执行情况	是否建立健全农村水电站安全生产各项规章制度	是	否	
	安全生产责任制是否层层落实	是	否	
	是否严格执行“两票三制”	是	否	
	安全负责人、安全监察员是否培训合格	是	否	
	特种作业人员是否持证上岗	是	否	
主要设备、设施安全运行情况	大坝(闸坝、堰坝)、前池、引水渠、压力管道、厂房等水工建筑物是否按规定进行维护和观测, 是否运行正常	是	否	
	闸门、启闭机、压力钢管等金属结构是否按规定进行维护和检测	是	否	
	水轮发电机组、变压器及相关设备是否按规定进行维护、定期检修和试验, 是否运行正常	是	否	
设备、设施评级情况	设备、设施是否按设备评级标准进行评级	是	否	
	是否做到每年评定一次并填写评级表和汇总表	是	否	
	是否针对三类设备制定整改计划并按计划执行	是	否	

类别	检查内容	检查结果		具体情况及原因说明 (可另附)
隐患排查和治理	是否建立事故隐患报告和举报奖励制度	是	否	
	是否定期组织排查事故隐患	是	否	
	一般隐患是否立即整改排除，重大隐患是否按“五落实”要求制定并实施隐患治理方案	是	否	
应急管理	是否制定生产安全事故应急预案	是	否	
	是否按规定组织事故应急知识培训演练	是	否	
	是否存在隐报、迟报和漏报安全事故等情况	是	否	
检查中发现的问题和隐患				检查组组长（签字）：
改进措施及建议				被检查单位负责人（签字）：

汛期淤地坝运行检查表

工程名称:

检查日期: 2018 年 月 日

类别	检查内容	检查结果		具体情况及原因说明(可另附)
		是	否	
安全度汛措施情况	是否明确政府责任人、主管部门责任人和管理单位责任人	是	否	
	汛期是否配备专职管护人员	是	否	
	是否按照有关规程规范的要求, 加强汛期检查和隐患排查力度, 加强重点部位和重要设施的监测和巡查	是	否	
	在强降雨、高水位以及出险时, 是否加强巡查人员, 加密巡查次数, 重要部位要派专人24小时盯守	是	否	
工程安全状况	大坝、泄水设施是否满足安全要求	是	否	
	大坝、泄水设施是否正常	是	否	
工程除险加固	是否制定除险加固方案	是	否	
	是否编制病险淤地坝除险加固规划	是	否	
	是否开展除险加固工作	是	否	
责任制及其它制度执行情况	安全生产主体责任人是否落实	是	否	
	政府监管责任人是否落实	是	否	
	行业监管责任人是否落实	是	否	
	看护人员是否按要求配备	是	否	
	监测巡查制度是否落实	是	否	
	是否编制应急预案	是	否	
	是否进行应急演练	是	否	
	人员是否进行教育培训	是	否	
	是否按照规定运用方式运行	是	否	
	是否作为水库蓄水高水位运用	是	否	
	对威胁下游人民群众生命财产安全的病险坝是否空库运行	是	否	
检查发现的问题和隐患				检查组组长(签字):
改进措施及建议				被检查单位负责人(签字):

汛期水文监测和勘测设计检查表

工程（单位）名称：

检查日期：2018 年 月 日

类别	检查内容	检查结果		具体情况及原因说明（可另附）
水文监测	水文测验设施如缆道、塔架、绞车等安全情况，是否存在隐患	是	否	
	配套电力设施和自发电设备的安全情况，是否存在隐患	是	否	
	是否按规定进行水文测船的检查、维修和消防、救生设备器材的配备	是	否	
	是否按要求配备涉水作业安全防护和救生器具	是	否	
	巡测车辆是否按规定检查和养护，驾驶人员是否进行安全教育培训	是	否	
	是否制定防雷避雷措施	是	否	
	野外作业前是否检查作业环境安全	是	否	
	野外作业人员作业时必须穿戴安全保护用品，作业时是否遵循作业预案，是否存在违章指挥、违章作业、违反劳动纪律的行为	是	否	
	是否制定危险紧急情况和事故应急救援措施	是	否	
	水利勘测设计	野外作业前是否对勘测作业人员和外聘工作人员进行安全教育	是	否
作业人员是否熟知相应工作环境条件下的安全保护规定		是	否	
是否按作业实际情况配发相应的劳动保护用品用具生活物资、应急物品及通讯联络工具		是	否	
作业人员作业期间是否存在违章指挥、违章作业、违反劳动纪律的行为		是	否	
是否制定危险紧急情况和事故应急救援措施		是	否	
检查中发现的问题和隐患				检查组组长 （签字）：
改进措施及建议				被检查单位负责人 （签字）：

附件2

汛期水利安全生产检查情况统计汇总表

填报单位（盖章）：

填报日期：2018 年 月 日

一	自查自纠工程单位场所数量（个）	
1	水库	
2	农村水电站	
3	淤地坝	
4	在建工程	
5	水文监测和水利勘测设计	
二	抽查工程数量（个）	
1	水库	
2	农村水电站	
3	淤地坝	
4	在建工程	
5	水文监测和水利勘测设计	
三	自查、抽查发现一般事故隐患数量（个）	
1	水库	
2	农村水电站	
3	淤地坝	
4	在建工程	
5	水文监测和水利勘测设计	
四	自查、抽查发现重大事故隐患数量（个）	
1	水库	
2	农村水电站	
3	淤地坝	
4	在建工程	
5	水文监测和水利勘测设计	
五	事故隐患整改情况（个）	
1	水库	
2	农村水电站	
3	淤地坝	
4	在建工程	
5	水文监测和水利勘测设计	